



ПРОТОКОЛ

согласительного совещания комиссии

Государственного Совета Российской Федерации по направлению
«Туризм» и подгруппы «Социальный туризм», с участием
Российского союза туриндустрии и федеральных органов
исполнительной власти Российской Федерации
по вопросам детско-юношеского туризма и отдыха

от 14 апреля 2026 года № 2

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:

Губернатор Приморского края,
председатель комиссии Государственного Совета
Российской Федерации по направлению «Туризм»

О.Н. Кожемяко

ПРИСУТСТВОВАЛИ: члены комиссии Государственного Совета
Российской Федерации по направлению
«Туризм» (далее – Комиссия) и приглашенные по
прилагаемому списку

І. О вопросах нормативного правового регулирования детского отдыха и туризма

(Кожемяко О.Н., Яновская Г.В., Парфенчиков А.О., Уманский И.Г.,
Булдин А.В., Куликова М.А., Омельченко В.И., Стелькин М.О., Леонов В.И.,
Воронов С.П., Шавалиев Р.Ф.)

С учетом состоявшегося обсуждения решили:

1. По вопросам применения норм и требований к лагерям палаточного
типа:

1.1. Считать вопрос употребления промышленных консервов,
содержащих в составе черный перец, при организации питания в лагерях
палаточного типа **рассмотренным и урегулированным**. При организации
питания детей в лагерях палаточного типа, туристических походов и иных
массовых мероприятий в природных условиях не запрещается использование
консервов, в том числе мясных, производство которых, осуществляется
в Соответствии с Требованиями ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса
и мясной продукции» и являющимся готовым пищевым продуктом, который
может использоваться в питании детей для приготовления кулинарных блюд.



ТУРИЗМ

КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.2. Считать вопрос наличия спортивного зала или другого капитального сооружения для организации деятельности лагеря палаточного типа **рассмотренным и урегулированным**. Раздел II проекта Постановления, предусматривающий требования к объектам инфраструктуры, в отношении палаточных лагерей не применяется.

1.3. Считать вопрос установления параметров температурного режима с показателем среднесуточной температуры воздуха ниже 15 °С допустимым для организации палаточных туристско-оздоровительных лагерей.

1.4. Считать вопрос различного трактования норм в части требований по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи к палаточным лагерям в субъектах Российской Федерации **рассмотренным и урегулированным**.

1.5. Рекомендовать Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (А.Ю. Попова) по вопросам **указанным в подпунктах 1.1. – 1.4. настоящего протокола подготовить единые федеральные разъяснения** по применению норм к палаточным лагерям довести их до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере туризма и общественных туристских объединений перед началом летней оздоровительной кампании и проинформировать Комиссию о результатах **в срок до 1 июня 2026 года**.

2. Рекомендовать рассмотреть вопрос об установлении требований к специализированным лагерям (спортсмены, допризывная молодежь) в рамках очередного заседания подгруппы «Социальный туризм» Комиссии (А.О. Парфенчиков), предусмотрев условия:

- возрастные категории (до 16 лет и старше 16 лет);
- климатические зоны субъектов Российской Федерации;
- временные периоды;
- современное туристское снаряжение и инвентарь, в том числе спальные мешки различных температурных категорий, теплоизоляционные коврики, палатки (оборудование, прошедшее сертификацию и соответствующее требованиям, установленным уполномоченными федеральными органами исполнительной власти).

3. Считать вопрос предоставления земельных участков для размещения палаточных туристско-оздоровительных лагерей **рассмотренным и урегулированным**.



3.1. Рекомендовать в рамках очередного заседания подгруппы «Социальный туризм» Комиссии (А.О. Парфенчиков) дополнительно рассмотреть вопрос, связанный с размещением палаточных лагерей в условиях природной среды на землях различных категорий.

4. По вопросу правоприменения положений Правил противопожарного режима для обеспечения противопожарной безопасности при обустройстве палаточных туристско-оздоровительных лагерей:

4.1. Считать вопрос упрощения требований к расстоянию от костра до леса и оборудования места в полевых условиях для организации палаточных лагерей в части сокращения расстояния до 5 м **рассмотренным и урегулированным**.

4.2. Считать вопрос введения понятия «контролируемый огонь», то есть использование газовых горелок и примусов при особом противопожарном режиме для организации палаточных лагерей **рассмотренным и урегулированным**.

4.3. Считать вопрос разграничения стационарных каркасно-тентовых сооружений и мобильных туристских палаток, возводимых при обустройстве палаточных туристско-оздоровительных лагерей, **рассмотренным и урегулированным**.

4.4. Рекомендовать Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (А.В. Куренков):

4.4.1. **Подготовить разъяснения** в части правоприменения положений Правил противопожарного режима для обеспечения противопожарной безопасности при обустройстве палаточных туристско-оздоровительных лагерей и проекта свода правил «Одноэтажные каркасно-тентовые и быстровозводимые некапитальные сооружения, размещаемые на территориях стационарных организаций отдыха и оздоровления детей сезонного и круглогодичного функционирования. Требования пожарной безопасности», направить в адрес территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и проинформировать Комиссию о результатах **в срок до 1 июня 2026 года**.

4.4.2. **Внести изменения** в Правила противопожарного режима по вопросам, указанным в подпунктах 4.1. и 4.2., и проинформировать Комиссию о результатах **в срок до 30 сентября 2026 года**.



5. Считать вопрос медицинского обеспечения и порядка взаимодействия с медицинскими организациями при организации палаточных туристско-оздоровительных лагерей с численностью участников до 100 человек **рассмотренным и урегулированным**.

5.1. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации (М.А. Мурашко) подготовить официальные единые разъяснения нормативного правового регулирования вопросов оказания первой и медицинской помощи при организации отдыха и оздоровления детей в детских лагерях палаточного типа (перечень состояний для вызова скорой, требования к подготовке руководителей, порядок взаимодействия с ближайшими медицинскими организациями, порядок ведения медицинской документации) с численностью участников до 100 человек, а также об особенностях оказания медицинской помощи в палаточных лагерях с численностью участников более 100 человек (вопросы лицензирования медицинской деятельности, размещение медпункта в палатке, иные особенности) и проинформировать Комиссию о результатах **в срок до 15 июля 2026 года**.

II. Об организованных детских перевозках железнодорожным и автобусным транспортом

(Кожемяко О.Н., Яновская Г.В., Угаров К.С., Бараковских Р.В., Уманский И.Г., Колесников И.Н., Иванова Т.Г., Григорьев А.А., Литоренко А.А., Шумеев А.Ю., Парфенчиков А.О.)

С учетом состоявшегося обсуждения решили:

1. Считать вопрос организации доставки готовых блюд при перевозке организованной группы детей на железнодорожном транспорте **рассмотренным и урегулированным**. Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (А.Ю. Попова) и ОАО «РЖД» (О.В. Белозеров) выражена единая позиция в отклонении указанного предложения.

ОАО «РЖД» (О.В. Белозеров) подтвердило ранее достигнутую договоренность в рамках рабочих совещаний на площадке подгруппы «Социальный туризм» Комиссии (А.О. Парфенчиков) о готовности при своевременной подаче заявки на перевозку организованной группы детей железнодорожным транспортом оборудовать подвижные составы вагоном-рестораном, штабным вагоном или вагоном-буфетом.



1.1. Рекомендовать ОАО «РЖД» проинформировать Комиссию по результатам совместной работы с представителями туристской индустрии в части обеспечения питанием при организации организованных перевозок детей **в срок до 30 сентября 2026 года.**

2. Считать вопрос внесения, в случае добавления и замены ребенка или иного лица, в список при организованной перевозке до выезда автобуса **рассмотренным и урегулированным.**

2.1. Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации (А.С. Никитин) **довести информацию** о возможности добавления и замены ребёнка или иного лица, в список при организованной перевозке до выезда автобуса без подачи повторного уведомления до заинтересованных организаций и проинформировать Комиссию о результатах **в срок до 1 сентября 2026 года.**

3. Считать вопрос возможности замещения автобуса при осуществлении организованной перевозки детей в случае дорожно-транспортного происшествия, технической неисправности автобуса, болезни (травмы) водителя, возникших перед началом или в процессе такой перевозки, **требующим рассмотрения и урегулирования.**

3.1. Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации (А.С. Никитин) **предусмотреть в проекте** Правил организованной перевозки группы детей автобусами механизм экстренной замены автобуса, в том числе автобусом, принадлежащим иному перевозчику, с сохранением юридической силы ранее поданных уведомлений и документов, при условии составления акта о замене в произвольной форме, и проинформировать Комиссию о результатах **в срок до 15 июля 2026 года.**

III. Разное

(Кожемяко О.Н.)

1. Ответственному секретарю Комиссии (А.А. Рогов) направить копию протокола согласительного совещания Комиссии и подгруппы «Социальный туризм», с участием Российского союза туриндустрии и федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации по вопросам детско-юношеского туризма и отдыха в адрес Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, членам Комиссии и участникам согласительного совещания.

Срок – до 5 мая 2026 года.



ТУРИЗМ
КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации (М.В. Мишустин) поручить заинтересованным федеральным органам исполнительной власти и организациям, рассмотреть протокольные рекомендации, указанные в:

подпункте 1.5. пункта 1 раздела I,
подпункте 4.4. пункта 4 раздела I,
подпункте 5.1. пункта 5 раздела I,
подпункте 1.1. пункта 1 раздела II,
подпункте 2.1. пункта 2 раздела II,
подпункте 3.1. пункта 3 раздела II,

настоящего протокола, оказать содействие в устранении нормативных барьеров в организации детского отдыха и туризма.

Губернатор Приморского края,
председатель комиссии
Государственного Совета
Российской Федерации по
направлению «Туризм»

О.Н. Кожемяко



ТУРИЗМ

КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СПИСОК

участников согласительного совещания комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Туризм» и подгруппы «Социальный туризм», с участием Российского союза туриндустрии и федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации по вопросам детско-юношеского туризма и отдыха



Дата: 14 апреля 2026 г.

Время: 13.00 (МСК)

Формат: видеоконференцсвязь

Члены Комиссии, представители РСТ и независимые эксперты

- | | |
|--------------------------------------|---|
| 1. КОЖЕМЯКО
Олег Николаевич | - Губернатор Приморского края,
<i>председатель Комиссии</i> |
| 2. СТЕЦКО
Николай Игоревич | - заместитель Председателя
Правительства Приморского края,
<i>заместитель председателя Комиссии</i> |
| 3. УМАНСКИЙ
Илья Геннадьевич | - президент Российского союза
предприятий (учреждений,
организаций) туристической
индустрии (РСТ),
<i>заместитель председателя Комиссии</i> |
| 4. РОГОВ
Александр Александрович | - советник Губернатора
Приморского края,
<i>ответственный секретарь Комиссии</i> |
| 5. БАРАКОВСКИХ
Роман Владимирович | - генеральный директор
ООО «РЖД Тур» |
| 6. БУГАЕВ
Николай Николаевич | - заместитель директора КГАУ
«Камчатский дом детского и
юношеского туризма и экскурсий» |

- | | |
|--|---|
| 7. БУЛДИН
Андрей Владимирович | - первый заместитель председателя комитета Законодательного собрания Краснодарского края по вопросам использования природных ресурсов, экологической безопасности, санаторно-курортного комплекса и туризма |
| 8. ВЕЛИЧКО
Юлия Сергеевна | - заместитель генерального директора программы Росмолодежи «Больше, чем путешествие» |
| 9. ГАВРИЛОВ
Артем Вадимович | - председатель Ассоциации детских лагерей и здравниц Краснодарского края, генеральный директор ООО «Резорт-ЮГ» |
| 10 ГАВРОШ
Оксана Михайловна | - заместитель Министра экономического развития Республики Карелия, <i>секретарь подгруппы «Социальный туризм»</i> |
| 11 ДАНИЛИНА
Наталья Романовна | - директор АНО ДПО «Эколого-просветительский центр «Заповедники», Президент благотворительного просветительского Фонда «Заповедное посольство» |
| 12 ДОЛГИХ
Валерий Николаевич | - руководитель координационного совета МОО «Содействие детскому отдыху» |
| 13 ДРОГОВ
Игорь Алексеевич | - вице-президент Международной академии детско-юношеского туризма и краеведения |
| 14 ЕРМОЛАЕВ
Олег Александрович | - заместитель Премьер-министра Правительства Республики Карелия по вопросам экономики |
| 15 ЖУРАВСКИЙ
Александр Владимирович | - заместитель начальника Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам |



ТУРИЗМ

КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- | | |
|--------------------------------------|--|
| 16 ЗОЛОТУХИНА
Екатерина Олеговна | - начальник отдела транспортного обеспечения ГАУК «МОСГОРТУР» |
| 17 ЗОТИН
Станислав Владимирович | - заместитель генерального директора АО «ФПК» |
| 18 ИВАНОВА
Татьяна Геннадьевна | - руководитель Комитета по детскому отдыху Российского Союза Туриндустрии, генеральный Директор ООО «Диал-тур» |
| 19 КАРПОВ
Андрей Геннадьевич | - руководитель Департамента по проектам развития территорий Орловской области |
| 20 КИРЕЕВА
Екатерина Петровна | - министр внешних связей и туризма Амурской области |
| 21 КЛИМОВА
Елена Александровна | - врио министра туризма Псковской области |
| 22 КОЖЕВНИКОВ
Сергей Михайлович | - ректор ФГАОУ ДПО «Институт развития профессионального образования» |
| 23 КОЖЕВНИКОВА
Яна Леонидовна | - руководитель отдела развития социальных проектов ГК «Бон Тур» |
| 24 КОЛЕСНИКОВ
Иван Николаевич | - заместитель генерального директора ОАО «РЖД» |
| 25 КРИВОНОСОВ
Сергей Владимирович | - заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по туризму и развитию туристической инфраструктуры |
| 26 ЛИТОРЕНКО
Николай Владимирович | - председатель экспертного совета Российского Союза Туриндустрии |



ТУРИЗМ

КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- | | |
|---|---|
| <p>27 МЕНЬШИКОВА
Татьяна Николаевна</p> | <ul style="list-style-type: none"> - руководитель аппарата комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Туризм» АНО «Экспертно-координационный центр комиссий Государственного Совета Российской Федерации» |
| <p>28 МЕРКУЛОВА
Ядвига Яновна</p> | <ul style="list-style-type: none"> - начальник отдела воспитания, дополнительного образования и детского отдыха министерства образования Камчатского края |
| <p>29 МИТЕНКОВА
Александра Валерьевна</p> | <ul style="list-style-type: none"> - заместитель начальника Главного управления координации развития туризма в Челябинской области |
| <p>30 НАБОЙЧЕНКО
Наталья Борисовна</p> | <ul style="list-style-type: none"> - министр Туризма Приморского края |
| <p>31 ОМЕЛЬЧЕНКО
Владимир Иванович</p> | <ul style="list-style-type: none"> - секретарь Рабочей группы по совершенствованию патриотического воспитания граждан Российской Федерации при Комитете Государственной Думы по молодежной политике |
| <p>32 ОСИПОВ
Левон Григорьевич</p> | <ul style="list-style-type: none"> - министр экономического развития, занятости населения и туризма Курской области |
| <p>33 ПАРФЕНЧИКОВ
Артур Олегович</p> | <ul style="list-style-type: none"> - Глава Республики Карелия, <i>руководитель подгруппы «Социальный туризм» Комиссии</i> |
| <p>34 ПЕГОВА
Светлана Владимировна</p> | <ul style="list-style-type: none"> - заместитель министра - начальник отдела программ, мониторинга и анализа туристской деятельности министерства туризма Камчатского края |
| <p>35 ПРОЦЕНКО
Леонид Михайлович</p> | <ul style="list-style-type: none"> - доцент кафедры психологии развития личности ГАОУ ВО «Московский городской педагогический университет» |



ТУРИЗМ

КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- | | |
|-------------------------------------|--|
| 36 СИРОТИН
Олег Юрьевич | - вице-президент «ОПОРЫ РОССИИ»,
президент национального парка
спорта и туризма «Тургояк» |
| 37 СКЛЯРЧУК
Дмитрий Сергеевич | - первый заместитель начальника
Департамента пассажирских
перевозок ОАО «РЖД» |
| 38 СТЕЦКО
Николай Игоревич | - заместитель Председателя
Правительства Приморского края |
| 39 ТИМОФЕЕВА
Ольга Александровна | - заместитель Губернатора
Псковской области |
| 40 ТОЛБАТОВ
Андрей Владимирович | - министр туризма и оздоровительных
курортов Ставропольского края |
| 41 ФЕДОРОВА
Ирина Владимировна | - руководитель комиссии Российского
союза туриндустрии по
железнодорожному транспорту |
| 42 ЧЕБУНИНА
Оксана Ивановна | - заместитель Главы Республики
Карелия-Постоянный представитель
Республики Карелия при Президенте
Российской Федерации |
| 43 ШПИЛЬКО
Сергей Павлович | - Почетный президент Российского
союза предприятий (учреждений,
организаций) туристической
индустрии (РСТ) |
| 44 ЮДИН
Илья Александрович | - заместитель начальника департамента
по вопросам экономического развития
регионов Управления Президента
Российской Федерации по вопросам
формирования и деятельности
Государственного Совета
Российской Федерации |

Представители федеральных органов исполнительной власти

Минпросвещения России

- | | |
|-------------------------------------|---|
| 45 БУГАЕВ
Александр Вячеславович | - первый заместитель Министра
просвещения Российской Федерации |
|-------------------------------------|---|



ТУРИЗМ

КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Минздрав России

- 46 ШАВАЛИЕВ
Рафаэль Фирнаялович - директор Департамента медицинской помощи детям, службы родовспоможения и общественного здоровья Минздрава России

Минсельхоз России

- 47 ЛЕОНОВ
Вячеслав Игоревич - директор Департамента земельной политики, имущественных отношений и госсобственности Минсельхоза России

МЧС России

- 48 ВОРОНОВ
Сергей Павлович - заместитель главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору МЧС России

Росгвардия

- 49 МАЗУРЕНКО
Вадим Александрович - заместитель начальника Главного управления вневедомственной охраны Росгвардии
- 50 МИЛОВАНОВ
Юрий Борисович - старший офицер группы нормативно-правового регулирования в сфере охраны отдела законодательства в сферах оборота оружия и охраны управления правового обеспечения деятельности Договорно-правового департамента Росгвардии

Минтранс России

- 51 УГАРОВ
Константин Сергеевич - генеральный директор АНО «Единая транспортная дирекция» Минтранса России



ТУРИЗМ

КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- | | |
|----------------------------------|--|
| 52 БОНДАРЕВА
Юлия Викторовна | - и.о. заместителя директора
Департамента государственной
политики в области автомобильного и
городского пассажирского транспорта
Минтранса России |
| 53 ГРИГОРЬЕВ
Артем Алексеевич | - начальник отдела Департамента
государственной политики в области
автомобильного и городского
пассажирского транспорта Минтранса
России |
| 54 МЕРИНОВ
Денис Юрьевич | - заместитель директора Департамент
государственной политики в области
железнодорожного транспорта
Минтранса России |
| 55 ПЕТРОВ
Алексей Геннадьевич | - врио начальника Управления
инфраструктуры и перевозок
Федерального агентства
железнодорожного транспорта
(Росжелдор) |

**Главное управление по обеспечению безопасности
дорожного движения МВД России**

- | | |
|-------------------------------|---|
| 56 МИШУРОВ
Роман Сергеевич | - начальник управления организации
регистрационно-экзаменационной
деятельности, технического надзора и
оказания государственных услуг
Главного управления по обеспечению
безопасности дорожного движения
МВД России |
|-------------------------------|---|



ТУРИЗМ

КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 57 ШУМЕЕВ
Александр Юрьевич
- заместитель начальника отдела организации деятельности по техническому надзору управления организации регистрационно-экзаменационной деятельности, технического надзора и оказания государственных услуг Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России

Минприроды России

- 58 КУЛИКОВА
Мария Александровна
- заместитель директора Росзаповедцентра Минприроды России
- 59 СТЕЛЬКИН
Максим Олегович
- заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в области лесных ресурсов Минприроды России
- 60 ТИМОХОВ
Сергей Николаевич
- начальник отдела государственной политики в сфере использования и воспроизводства лесов департамента государственной политики и регулирования в области лесных ресурсов Минприроды России

Роспотребнадзор

- 61 ЯНОВСКАЯ
Галина Владиславовна
- начальник отдела организации надзора по гигиене детей и подростков Роспотребнадзора

Минобрнауки России

- 62 ПЕТРОВА
Ольга Викторовна
- заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации

Минэкономразвития России

- 63 ГРУША
Георгий Романович
- директор Департамента реализации проектов в сфере туризма Минэкономразвития России



ТУРИЗМ

КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ